

绵阳市国有资产监督管理委员会文件

绵国资委发〔2024〕25号

绵阳市国资委 关于印发《绵阳市国资委 2024 年工作要点》 的通知

各市属企业、机关各科室：

现将《绵阳市国资委 2024 年工作要点》印发给你们，请结合工作实际抓好贯彻落实。



2024年5月25日

绵阳市国资委 2024 年工作要点

2024 年国资国企工作的**总体要求**：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实市委市政府决策部署和市委经济工作会议各项要求，坚持规范与创新，高质量实施国企改革深化提升行动，增强核心功能，提高核心竞争力，发展新质生产力，服务保障“五市战略”落地落实，为加快建设中国科技城、全力打造成渝副中心作出国资国企贡献。

一、主要经济指标

确保市属国企主要经济指标增速高于全市国民经济增速，发展质效进一步提升。2024 年，市属国企资产总额增长 10%、达到 6600 亿元，营业收入增长 7%、达到 2060 亿元，利润总额增长 7%、达到 46 亿元，市本级国有资本经营收益达到 4.5 亿元，资产负债率控制在 75%以内，项目投资增长 7%、达到 290 亿元，融资规模 1200 亿元。

二、重点工作任务

坚持和加强党对国有企业的领导，发挥国资国企经济发展主力军、深化改革先锋队、重点领域压舱石、防范风险稳定器功能作用，实现经济属性、政治属性、社会属性有机统一。

（一）突出新质生产力，发挥经济发展主力军作用

国有企业要紧扣高质量发展主题和全市中心工作，强化产

业发展、科技创新和发展质效，在推进新型工业化、加快建设现代化产业体系上精准发力，不断塑造发展新动能新优势。

一是提升创新能级。坚持需求牵引、技术推动，强化企业在科技创新中的主体地位，加大关键核心技术攻关力度。**加大科技攻关力度。**开展企业主导的产学研深度融合行动，推动国有企业通过股权合作、项目合作等方式，与科研院所、高校、央企等共建高水平创新联合体，实施 FLASH 放疗装备等 57 个重大创新项目，在新能源、新材料、核技术应用等领域形成一批突破性成果。**加大成果转化力度。**围绕产业应用和市场需求，引导企业通过“云上两城”等平台提升科研成果转化率。支持企业以市场化方式承接高校、院所成果转化项目，实现 X 射线放疗等科研成果转化落地。支持长虹、九洲建设行业中试研发平台，积极参与和承接央企科研成果转化应用项目。**加大创新支撑力度。**在国资经营预算中对重大创新项目予以倾斜，引导企业配套投入资金，2024 年市属企业研发投入增长 5%、超过 53 亿元。支持企业建设四川省核医疗装备产业创新中心等 3 个国省级创新平台，新增高新技术企业 3 个、专精特新企业 2 个。加强对国企研发投入产出的科学评价。

二是强化产业发展。聚焦重点产业强链补链延链，着力优化产业布局，推动企业传统产业转型升级，加快推进新型工业化。**加大技改投入。**实施国有企业“智改数转”专项行动，加大技术改造和设备投入，优化生产线设计，提高生产效率，加

快综合家电及核心部件产业能力提升、高速模组生产能力建设、新一代航空线缆线束国产化替代及新能源线缆扩能等 104 个项目建设，推动产品和技术向产业链中高端延伸。**加快项目建设。**指导企业加强项目包装，积极争取政府专项债、政策性开发性金融工具。加快新一代 FLASH 放疗设备研发及其产业化、电驱动总成第一期能力建设等 54 个项目建设，2024 年市属企业的战略性新兴产业投资比重达到 15% 以上。**强化产业共链。**支持长虹、九洲积极参与中央企业牵头的产业链融通发展共链行动，融入航空航天、轨道交通等国家重大项目供应链体系。推动长虹、九洲产能回归，构建产业生态系统，2024 年长虹、九洲规模收入分别实现 1600 亿元、500 亿元，其中在绵规模收入分别实现 856 亿元、340 亿元。

三是增强发展质效。围绕服务全市经济稳增长，在实现量的合理增长的同时更加注重质的有效提升。**提升内部管理水平。**深化对标一流管理提升行动，加强财务、规划、市场等管理体系和管理能力建设。开展成本管控专项行动，构建全流程成本管控体系，严控投资成本、业务成本、资金成本和管理成本，实施全面预算管理，严防“跑冒滴漏”。**增强价值创造能力。**深化对标一流价值创造行动，明确评估指标体系，培育核心优势。制定促进上市公司高质量发展的工作措施，强化市值管理和投资者回报，提升资本运作效率。针对实物类、股权类、债权类资产，“一企一策”推动资产盘活，加快僵尸企业、“两

资两非”处置。以连续三年亏损企业为重点持续推进亏损治理。**加大统筹调度力度。**围绕“开门红”“双过半”“年末收官战”，开展年度经营目标任务分析和定期调度，完善企业经济运行分析报告制度。组织“面对面”督导服务，实行经济运行月统计、季点评“红黑榜”通报。实施新一轮“纾困解难”行动，下更大力气处理好历史遗留问题。

（二）突出活力动力，发挥深化改革先锋队作用

围绕“三个明显成效”，加快制定深化改革提升行动方案，落实功能性改革任务和体制机制性改革任务，优化工作推进机制，着力打造发展方式新、公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新国企。

一是落实功能性改革任务。着力调节存量结构，优化增量投向，加快推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。加强主责主业动态管理，突出主业、聚焦实业，推动国有企业集团公司内部“一企一业、一业一企”专业化整合。

二是深化体制机制性改革。健全中国特色现代企业制度，构建中国特色现代企业制度下的新型经营责任制，推动国有企业真正按市场化机制运营。**加快治理完善。**修订并严格执行公司章程，分层分类动态优化企业党委前置研究讨论重大经营管理工作清单，完善各治理主体“一张清单”。落实外部董事履

职评价和激励约束机制，严格不胜任退出等管理要求，探索专职外部董事与现职领导人员双向交流。制定市属企业董事会工作规则、董事会授权办法和经理层工作指引。**加快瘦身健体。**深化总部职能改革，加快构建“小总部、大产业”“大部制、扁平化”组织体系、业务架构和管控机制。优化市属企业岗位设置，科学压减职数。组建资管集团、数产集团，积极推动市属企业内部同业整合，压减法人户数和管理层级。**完善市场化经营机制。**深化“三项制度”改革，全面提升经理层成员任期制与契约化管理质效，强化年度和任期考核指标有效衔接，定量考核指标不低于60%，年度考核结果未达到完成底线（百分制低于70分或任一主要考核指标完成率低于70%）的经理层成员予以退出，逐步探索向其他管理人员延伸。管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出实现常态化、规范化运行。开展持续亏损企业内部部分配专项检查，调节不合理收入，完善企业内部部分配制度。开展中长期激励、骨干员工持股的实施情况排查和成效评估，强化整改提升。

三是深化改革推进机制。加强组织领导，压实国有企业深化改革主体责任，选优配强工作力量，建立工作台账，明确时间节点、责任人、预期成果及验收标准。建立改革进度跟踪和评价体系，加强考核引导，做到“形神兼备”，确保高质量推进。强化基层创新和示范引领，持续推进“双百行动”“科改行动”“天府综改行动”，落实支持专项工程企业加大改革创

新力度的各项政策，定期开展考核评估，动态优化名单，推动企业在解决历史遗留问题、完善公司治理、健全市场化经营机制等重点领域走深走实，打造更多改革样板和创新尖兵。

（三）突出服务保障，发挥重点领域压舱石作用

坚定扛起政治责任、经济责任和社会责任，将“国之大者”和“民之关切”相统一，强化重点领域保障，着力打造履行社会责任和企业健康发展双向赋能的新格局，支撑全市经济社会高质量发展。

一是服务国省市重大战略。深入实施省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，推进国有企业积极融入“一带一路”、西部陆海新通道、长江经济带、粤港澳大湾区建设等国家战略。以涪江流域川渝九地协同发展为切入点和突破口，深度参与成渝地区双城经济圈建设，通过“三推”活动等载体，带动绵阳建造、绵阳制造、绵阳服务加快“走出去”。鼓励国有企业利用自身优势，发挥国有招商服务公司作用，积极引进市外资本、技术、人才等各类要素，积极争取中央企业在绵阳设立区域性、功能性总部。推动我市国有企业加强与中央企业、各地国有企业以及优质民营企业之间的股权合作、供应链合作和项目合作。支持市属国有企业与县（市、区）、园区属国有企业协调联动，以项目、资源为载体开展市场化合作，形成全市国资“一盘棋”。

二是加快重大基础设施建设。围绕全市“4+8”产业体系和

重大基础设施建设，加强资金投向、投资风险的审核把关，开展项目建设全过程督导服务。统筹推动国有企业承担交通、水利、城建等重要基础设施建设的重点任务，助力我市打造综合交通网络、构建现代水网体系和提升城市能级。引导国有企业积极参与物联网、算力、超充等新型基础设施建设，开展传统基础设施智能化改造，推进新型智慧城市建设。

三是提升要素保障和民生服务水平。通过资本投入、转型升级、收购兼并等方式，强化国有经济在能源资源、民生保障等领域的控制地位。支持国有企业以市场化方式加大对水、风、光、气等资源获取及开发利用力度，积极保障能源安全。提升国有种业企业和粮油企业发展质效，服务种业强市和全国粮食物流关键节点建设。通过政府购买服务等方式，引导国有企业增加医疗卫生、健康养老、防灾减灾、应急保障、公共交通等民生领域公共服务有效供给，逐步建立国有经济对公共服务补短板机制。加快推进国有企业土地、房产等各类资产申请登记办证工作，对因历史原因造成申请不动产登记所需要件不全的，依法依规支持企业完善要件资料，加快解决国有企业涉地、涉房历史遗留问题。

（四）突出监管效能，发挥防范风险稳定器作用

持续有效防范化解重点领域风险，加快合规体系建设，做好重大风险评估监测和及时处置，强化国有企业安全生产和生态环保主体责任，坚决守住不发生重大风险的底线。

一是不断提升监管效能。突出抓好国资监管体制完善，提升专业化体系化法治化监管水平，持续深化分类监管、分类考核，建立协同高效的国有资产监督体系。**落实重点领域穿透式检查。**围绕招投标、资产处置、投资融资、对外担保、重大事项报告、信息公开、风险业务等重点，开展穿透式督查检查。重点抓好长虹、九洲中长期发展战略和授放权情况的专项评估和优化调整，做好上市公司经营管理、企业贸易业务、投资后评价等专项检查。排查国企经济发展重大风险点，优化监管事项清单和企业行权负面清单。研究制定加强企业投资监督管理的意见，制定基金投资监管制度规范，规范企业投资事项审查机制，建立内外部专家组成的投资决策专家库，制定市属国企大宗商品贸易风险管控工作指引。**形成协同高效监督合力。**制定国企协同监督办法，健全以党内监督为主导，出资人监督与纪检监察监督、巡视巡察监督、审计监督等各类监督贯通协同机制，形成监督合力。制定国资系统内部审计工作计划，建立内部审计人员信息库，针对重点领域、关键环节、高风险业务、重点子公司等开展内部审计，强化审计整改和结果运用。**优化分类考核、开展分类核算。**完善市属国企考核体系，优化“一企一策”考核指标，根据企业功能定位、发展阶段，从质量效益提升、持续发展能力、重点工作改进、功能任务完成、特殊贡献等方面差异化设置考核指标体系。修订市属企业负责人经营业绩考核细则。制定市属企业内部薪酬分配的指导意见。探

索开展市属企业公益性业务分类核算。开展市属企业负责人履职待遇、业务支出工作专项检查，修订市属企业负责人履职待遇、业务支出管理办法。

二是强化风险防控。将合规管理和风险防控各项要求嵌入企业经营管理，强化重点领域、重点企业风险研判，健全风险防控机制，守住不发生重大风险底线。**防范合规风险。**实施“合规管理强化年”专项行动，开展合规内控大体检，“一企一策”提出补短方案，不断完善合规管理制度规范、流程标准。强化专业化合规管理队伍建设，开展首席合规官履职情况检查，制定履职清单、考核评价办法。修订市属企业重大案件管理办法，完善法律顾问参与决策和质量评价机制。**防范债务风险。**指导企业健全债务风险预警监测机制，落实“631”债务防控机制。督促企业加强债务置换循环管理，持续替换高利率金融产品，优化债务结构，降低存量债务融资成本。支持企业拓宽融资渠道，积极申报政府专项债、项目贷、股权融资、应收账款融资等。鼓励企业提升信用评级，增强融资议价能力，降低资金筹集成本。指导企业加强银企对接，实现互利共赢。指导企业加快司库体系建设，2024年集团内部能集中的资金集中度达到100%。指导企业加快应收账款的确权和清收工作，减少资金占用成本。**防范安全稳定风险。**稳妥推进信访事项化解，提升信访事项化解率，引导企业提高初信初访的化解力度，统筹推进积案化解和源头治理工作，制定重点信访事项“一案一策”

稳控化解方案。严格落实安全生产“一岗双责”，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动。细致深入开展重点领域、重点环节、重点区域安全生产隐患排查治理，落实问题整改和标准化建设。

三是严肃追责问责。围绕国资监管制度的执行情况，研究制定问责问效办法。按照全方位、多渠道公开招投标、人员招聘、资产处置等重大信息要求，开展企业违规经营事项核查，对违规经营投资“零报告、零查处、零追责”的企业进行监督检查。对因工作不力、失职渎职等主观原因导致的重大问题，实行一票否决，严肃追责。

（五）全面加强党的领导和党的建设

落实新时代党的建设总要求，把坚持党的领导、加强党的建设贯彻到国企改革发展全过程，以高质量党建引领保障国有企业高质量发展。

一是加强政治建设。实施科技城国企凝心铸魂计划，持续巩固拓展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。深入学习习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述，按照有学习内容、有计划安排、有专题研讨、有贯彻措施、有跟踪问效“五有要求”，深化落实“第一议题”制度。严格落实意识形态工作责任制、网络意识形态工作责任制和网络安全工作责任制，坚决守住意识形态安全防线。

二是加强党的领导。制定市属国企“三重一大”决策制度落实情况常态化监督检查意见，严格决策制度备案管理和决策

情况监控。开展“三重一大”制度、党委前置研究讨论重大经营管理事项落实情况专项检查，督促指导企业完善事项清单，提升前置研究讨论质量。严格党建入章，逐户指导审核，规范相关表述。

三是夯实基层基础。制定市属企业党组织书记、专职副书记、班子成员党建工作责任清单，全面压紧压实工作责任。持续强化基层党建绩效管理，常态化开展现场交流与拉练评比。加强党组织标准化建设，层层建立党组织管理台账和名录，全覆盖调度“党支部标准工作法实用手册”使用情况。制定基层党组织主题党日活动指引。开展党员“亮身份、亮职责、亮承诺”活动，注重发挥党员示范岗、党员责任区和党员突击队（先锋队、服务队）作用，深化“双报到”机制。加大党务干部、党支部书记轮训力度，强化集中培训、任职培训和交流培养。

四是建设“创新领航”党建品牌。深入实施“党建强擎”等五大工程，开展产业链创新链党建赋能专项行动，创新开展主题党日活动，“一企一品”创建绵阳国企党建品牌，分类选树一批先进典型，总结推广党建融入公司治理、党建联建共建等典型经验。

五是打造人才创新高地。编制市属企业高层次人才目录清单，建设高层次人才数据库、校企战略合作平台等人才发展平台，推进高层次人才集聚和提能工程，实施后备人才培养“壮

苗计划”。聚焦智能制造、电子信息、投融资管理、产业发展等领域，持续开展国企“猎才行动”。出台市属企业中层管理人员选任和管理指导意见。常态化开展选人用人监督检查。

六是加强党风廉政建设。压紧压实管党治党政治责任，加强巡视巡察和审计发现问题整改落实和成果运用。毫不松懈加强党风廉政建设和反腐败工作，一体推进三不腐。扎实开展集中性纪律教育，组织开展旁观庭审、现场教学、现身说法等活动，加大“身边事警示身边人”力度，编制市属企业典型违法违纪案例集，大力建设新时代国企廉洁文化。全面梳理采购、招投标、投融资、人员招聘等廉洁风险点，严查严惩各类肆意插手、暗箱操作、优亲厚友等违法违规问题，坚决执行中央“八项规定”，严格落实整治“新形象”工程各项要求。积极配合做好市属企业纪检体制改革和配套制度完善，建立各监督主体每月风险信息“交流—研判—管控”机制。开展国企中层管理人员选聘、员工招聘制度建设和落实情况“回头看”。

三、工作要求和保障措施

认真落实“新、快、实、真、严”工作要求，强化敏锐性、主动性、责任心，确保国资国企各项年度任务落地见效。

（一）强化组织领导，完善工作机制。市属企业要不折不扣落实市委市政府各项决策部署，服从调度、多做贡献，紧紧围绕各项目标任务，实行清单式管理，完善工作推进机制，明确工作任务、责任主体、时间节点和成果形式，每月“晒成绩

单”，确保完成全年各项目标任务。市国资委将强化督促检查，形成“部署—督查—反馈—整改—考核”闭环管理。

（二）强化能力素质，提升专业水平。用好中心组学习、国资大讲堂、学习小组、交流会等平台载体，围绕法律、经济、金融、产业、投资等方面，制定实施能力提升年度培训计划。开展监管效能提升、深化国企改革、国企风险防范等专题调研，研究解决国资国企改革发展中的难点问题。

（三）强化宣传报道，展示国资形象。制定年度信息宣传工作方案，明确各市属企业宣传任务数量，通过简报、网站、公众号、新闻媒体等渠道，大力宣传国资国企在全市经济社会发展中的突出贡献，开展新闻媒体、群众代表“进国企”系列活动，形成支持国企改革发展的良好氛围。